

Universidad del Salvador  
Facultad de Ciencias Sociales  
Licenciatura en Ciencia Política



Tesis de Licenciatura

Título:

**“La relación entre el Poder Legislativo  
y el Poder Ejecutivo en la República  
Argentina entre los años 2003 y 2011.”**

**Alumno:** Mariano Eliceche

**Tutora:** Dra. Constanza Mazzina

**Decana:** Dra. Mariana Colotta

**-Fecha de entrega del escrito: 18/06/2015**

## Índice

<b>1. Tema.....</b>	<b>p.2</b>
<b>2. Problema.....</b>	<b>p.3</b>
<b>3. Objetivos.....</b>	<b>p.6</b>
<b>4. Hipótesis.....</b>	<b>p.7</b>
<b>5. Diseño Metodológico.....</b>	<b>p.8</b>
<b>6. Marco teórico.....</b>	<b>p.9</b>
<b>7. Desarrollo.....</b>	<b>p.16</b>
7.1. Elecciones.....	p.16
7.2. Evolución de los bloques políticos en la Honorable Cámara de Diputados de la Nación (2003-2011).....	p.58
7.3. Vetos e insistencias.....	p. 60
7.4. Participación y éxito legislativo.....	p.62
<b>8. Conclusiones.....</b>	<b>p.67</b>
<b>9. Bibliografía.....</b>	<b>p.69</b>

## 1. Tema

La relación entre el Poder Legislativo y Poder Ejecutivo en la República Argentina entre los años 2003 y 2011.



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## 2. Problema

Según lo establece nuestra Constitución Nacional, el Gobierno de la República Argentina se encuentra constituido por tres poderes; Legislativo, Ejecutivo y Judicial. En su artículo 44 declara que el Poder Legislativo es bicameral y está compuesto por el Senado y la Cámara de diputados. Asimismo, en el Art. 63 se establece que el Congreso puede sesionar entre el 1 de marzo y el 30 de noviembre de cada año, aunque el Presidente de la Nación puede convocar sesiones extraordinarias o prorrogar su extensión. Cada distrito elige un número de diputados proporcional a su población (Art. 45) y a tres senadores: dos para la mayoría y uno para la primera minoría (Art. 54). Las elecciones parlamentarias se realizan cada 2 años renovando parcialmente cada una de las cámaras según los artículos 50 y 56.

El Poder Ejecutivo Nacional se encuentra a cargo del Presidente de la Nación Argentina (Art. 87). El Presidente de la Nación Argentina es Jefe de Estado, Jefe de la Administración Pública Nacional y Comandante en Jefe de las fuerzas armadas; designa y remueve libremente al Jefe de Gabinete y a los ministros (Art. 99). Según la Constitución Nacional en su Capítulo Segundo, en cuanto a la forma y tiempo de elección del Presidente y Vicepresidente de la Nación, expresado en sus artículos 94; 95; 96; 97 y 98, el Presidente y el Vicepresidente son electos a través del sufragio universal con un sistema de segunda vuelta. Si la fórmula ganadora obtiene el 45% del total de los votos, o bien el 40% de los votos con por lo menos un 10% más que el candidato en segundo lugar, son declarados ganadores. Si no, habrá *ballotage*, cuyo ganador será dado por una simple mayoría.

El énfasis de este estudio se encuentra en la relación de los Poderes Ejecutivo y Legislativo entre los años 2003 y 2011, a partir de los proyectos de Ley que el Poder Ejecutivo Nacional envió a ambas Cámaras del Congreso de la Nación (Cámara de Diputados de la Nación y Senado de la Nación) y si finalmente estos se convirtieron en Ley o si no lograron superar ambas cámaras. El Poder Ejecutivo Nacional tiene la facultad de presentar el proyecto de ley en la Cámara que prefiera (Art. 99). Una vez enviado el proyecto de ley por el Poder Ejecutivo es presentado en una de las cámaras donde se discute en comisión y durante la sesión para luego ser aprobado o no. En caso de ser aprobado en la cámara de origen se envía a la cámara revisora donde una vez aprobado se traslada al Poder Ejecutivo para su examen, aprobación, promulgación y publicación en el Boletín Oficial (Art. 78).

El Poder Ejecutivo participa en el proceso de elaboración de leyes mediante la aprobación de normas a través de las prerrogativas del presidente de presentar proyectos de ley y de vetar leyes sancionadas por el Congreso de la Nación.

De este modo, en la tarea de la sanción de leyes en un régimen presidencialista, se da un equilibrio entre el poder Ejecutivo y el Legislativo.

Entre los años 2003 y 2011 los titulares del Poder Ejecutivo Nacional fueron Néstor Kirchner (2003-2007) y Cristina Fernández de Kirchner (2007-2011), ambos representantes del Partido Justicialista. Durante los 8 años la Cámara Alta y Baja del Poder Legislativo fueron variando su configuración y la conformación de bloques oficialista, aliados y opositores. En la presente investigación se analizará el Periodo Parlamentario de cada uno de estos años. Existen legisladores que durante dichos años cambian de bloque, se separan de un bloque para crear un bloque nuevo con otros legisladores que se encontraban en otro partidos o hasta en algunos casos un mono bloque. Asimismo, existen casos de licencias por diferentes motivos (enfermedad, cargos simultáneos, entre otros.) que también tienen incidencia a la hora de votar un proyecto de ley.

Resulta importante comparar la cantidad de proyectos de ley presentados por el Poder Ejecutivo Nacional finalmente sancionados como leyes en relación a los presentados, y observar en cuál de las dos cámaras el oficialismo no pudo lograr la mayoría para que el proyecto tenga fuerza de ley. Es ampliamente mayor el porcentaje de proyectos sancionados que fueron anunciados por el Poder Ejecutivo Nacional, en comparación con los presentados por los propios Legisladores Nacionales. Resulta frecuente que los legisladores presenten una gran cantidad de proyectos de ley aún sabiendo que la posibilidad de que vayan a ser aprobados es baja. En los diferentes Periodos Parlamentarios la cantidad de proyectos enviados desde el Ejecutivo, tanto la Cámara de Diputados como a la Cámara de Senadores fue variando.

Sin dudas, uno de los ejemplos de proyecto de ley más importante de los últimos años enviado desde el Poder Ejecutivo Nacional al Congreso es el que ratificaba o derogaba la Resolución 125/08, conocido como el "Conflicto del campo". El 17 de junio de 2008 la Presidenta Cristina Fernández de Kirchner envió a la Honorable Cámara de Diputados de la Nación el proyecto donde el bloque oficialista introdujo algunas modificaciones al proyecto original. Finalmente la bicomisión de Agricultura y Presupuesto apoyó el proyecto del Poder Ejecutivo con modificaciones y lo envió al recinto para ser tratados en sesión. El 5 de julio la Cámara de Diputados aprobó el proyecto enviado desde Presidencia luego de nuevas modificaciones, también de bloques opositores. El 17 de Julio la votación de la Cámara de Senadores terminó en empate y debió ser desempatada por el Vicepresidente de la Nación, quien votó en contra del proyecto. El 18 de julio la Presidenta de la Nación ordenó al Ministro de Economía, disponer la "limitación" de la Resolución 125/08, restableciendo las resoluciones que se encontraban vigentes antes de la norma derogada.

Luego de la crisis económica, política e institucional que atravesó el país en el año 2001 resulta importante investigar cuál fue el rol del Poder Legislativo durante los mandatos de Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner.

Este trabajo parte de la caracterización de los parlamentos de la región como legislaturas reactivas (Cox y Morgenstern, 2001: 373) asumiendo que en Argentina la iniciativa legislativa recae en general en el Presidente, sin que eso implique que éste no tome en cuenta las posturas de las fuerzas políticas con representación parlamentaria. Todos los Periodos Legislativos tienen un Congreso con una configuración diferente en cada uno de sus bloques y comisiones. De acuerdo a lo observado se investiga si el Congreso durante los periodos estudiados se va a caracterizar por ser una legislatura "Subordinada" cumpliendo con todo lo que el Poder Ejecutivo dicte, una legislatura "Constructiva" que va a demandar modificaciones ante los proyectos enviados por el Presidente o si finalmente va a ser una legislatura "Recalcitrante" que se va a ocupar de bloquear todo tipo de proyecto en forma constante.

Durante esta investigación nos preguntaremos;

¿Cuál ha sido el papel del Congreso frente a las leyes enviadas por el Poder Ejecutivo? ¿Cuál fue el porcentaje de proyectos aprobados enviados por el Poder Ejecutivo Nacional en cada periodo legislativo? ¿Cómo estaba configurado el parlamento en cada período? ¿El papel del poder legislativo varió según el número de legisladores oficialistas y aliados, o según el proyecto a tratar? ¿El Congreso fue subordinado, constructivo o recalcitrante ante el Poder Ejecutivo?

USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

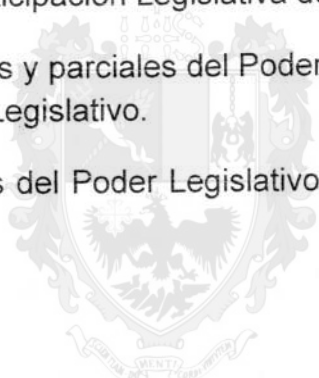
### **3. Objetivos**

#### **3.1. General**

Caracterizar al Poder Legislativo en los períodos 2003-2005; 2005-2007; 2007-2009 y 2009-2011 según la clasificación de Cox y Morgenstern como subordinado, constructivo o recalcitrante ante el Poder Ejecutivo.

#### **3.2. Específicos**

- Analizar el éxito legislativo del Poder Ejecutivo.
- Analizar el éxito legislativo del Poder Legislativo.
- Estudiar el índice de Participación Legislativa del Poder Ejecutivo.
- Estudiar el índice de Participación Legislativa del Poder Legislativo.
- Observar los vetos totales y parciales del Poder Ejecutivo antes las leyes aprobadas por el Poder Legislativo.
- Observar las insistencias del Poder Legislativo ante los vetos del Poder Ejecutivo.



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR